

Associazione Gran Turismo nella
Laguna di Venezia Trasporto Passeggeri

IV Commissione Consiliare

14 Gennaio 2014

Buongiorno a Tutti,

Ringrazio il Presidente Giordani, l'Assessore Bergamo, i Consiglieri Comunali e i Dirigenti presenti dell'opportunità che ci è stata concessa. Sono qui oggi in rappresentanza dell'Associazione Motoscafi Gran Turismo Venezia, che raggruppa 73 delle circa 118 imbarcazioni che svolgono nella laguna di Venezia il cosiddetto servizio Gran Turismo.

L'Associazione Motoscafi Gran Turismo Venezia, è costituita da società che operano con Autorizzazioni del Comune di Venezia al Noleggio con conducente superiori alle 10 tonnellate di stazza lorda, di altri comuni della gronda lagunare e di Imbarcazioni con Licenza ad operare in acque marittime rilasciate dalla Capitaneria di Porto di Venezia.

La richiesta di Audizione, che cortesemente è stata concessa dall'Amministrazione Comunale, è stata inoltrata, sottoforma di Richiesta di incontro con i Sigg. Capigruppo, dopo l'esposizione in quarta commissione del 12 Novembre 2013 dell'interpellanza nr. 1908 del 26 giugno 2013 del Consigliere Renzo Scarpa.

Una richiesta di audizione, si noti bene, non contro l'Amministrazione Comunale, ma per portare a conoscenza della cittadinanza attraverso i Consiglieri Comunali, le problematiche del settore, nonostante il percorso di piena e fattiva collaborazione negli ultimi anni tra la nostra categoria e l'Amministrazione Comunale, con la Giunta Cacciari prima, referenti il Capo di Gabinetto di allora Maurizio Calligaro e l'attuale Consigliere Scarpa, e con la Giunta Orsoni poi, referenti l'Assessore Bergamo ed i Dirigenti del Settore Mobilità e Trasporti.

L'interpellanza presentata dal Consigliere Scarpa a Giugno 2013 aveva come oggetto il Servizio di trasporto pubblico non di linea con conducente effettuato con natanti superiori alle 20 persone e di stazza lorda superiore alle 10 tonnellate c.d. Granturismo, e chiedeva all'Assessore Bergamo:

- 1) quali misure intendeva adottare per sostenere le imprese coinvolte in tale attività dopo il riordino previsto con il rilascio delle 55 nuove autorizzazioni;
- 2) Se era intenzione dell'Amministrazione Comunale intervenire nei confronti del gestore dei pontili di imbarco e sbarco presenti nelle Acque della Città di Venezia per sostenere le ragioni degli operatori ed evitare un ulteriore appesantimento dello stato di crisi con relative ripercussioni sul livello occupazionale.

Mentre per quanto riguarda il punto 1) dell'interpellanza, l'Amministrazione Comunale, non ha fatto altro che applicare l'adeguamento del Contingente delle Autorizzazioni dei Motoscafi Gran Turismo riservato alle imbarcazioni superiori alle 10 Tonnellate di Stazza Lorda, di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 926 del 13/12/2010, il punto 2) dell'interpellanza ed è il motivo per cui siamo qui oggi, riguardava il contenzioso che le Società aderenti all'Associazione Gran Turismo hanno in essere con Autorità Portuale di Venezia e la sua controllata al 100% attraverso APV Investimenti S.p.a. ovvero NETHUN S.P.A. Nonostante le esaurienti risposte, ovviamente per noi che siamo a conoscenza del problema, dell'Assessore Bergamo e del Direttore alla Mobilità Ing. Fiorin, la nostra sensazione è stata che i componenti la IV commissione, non fossero completamente a conoscenza delle problematiche del nostro settore.

Speriamo oggi di poter dare un nostro ulteriore contributo.

Cosa sono i Motoscafi Gran Turismo nella Laguna di Venezia

Viene denominata imbarcazione Gran Turismo l'imbarcazione destinata al trasporto di persone avente Tonnellate di Stazza Lorda superiore a 10, per differenziare il settore dai Motoscafi tipo Taxi che devono avere tonnellate di stazza lorda inferiore a 5, con portata inferiore a 20 persone.

Le tipologie di imbarcazioni, lasciate alla più ampia discrezionalità dalla legge vigente variano da 10 a 25 tonnellate di stazza lorda, con lunghezze da 10 a 25 metri, portate passeggeri da 21 a 250, a un ponte oppure a due ponti.

Le norme che regolamentano la circolazione di queste imbarcazioni sono contenute nella L.R. 63/93, per quanto riguarda le acque di competenza dell'Autorità Marittima e del Magistrato Alle Acque, e nel Regolamento del Comune di Venezia in attuazione della L.R. 63/93 per quanto riguarda le acque di competenza Comunale.

Il Trasporto Persone in oggetto è quello relativo al Servizio di Trasporto Passeggeri non di Linea: l'utenza è costituita da gruppi organizzati prenotati da Agenzie Viaggi e Tour Operator. Non è rivolta quindi ad una tipologia di utenza individuale.

Il Settore Gran Turismo dipende al 90% dal Traffico derivante dagli arrivi dei Gruppi organizzati in aree dove le Competenze sono dell'Autorità Marittima: le uniche eccezioni sono i gruppi che arrivano in Treno o all'Aeroporto.

Quante persone trasportiamo:

L'ultima rilevazione che riporta una certa sicurezza di dati è stata effettuata da uno Studio del Coses del 2009, riferita al totale di accessi dei visitatori (presenze + escursionisti) per porte di accesso alla città relativa all'anno 2007, corrispondente in totale a circa 21.604.000: di questi si stima che circa 4.000.000 siano stati trasportati dai terminal di Tronchetto – Punta Sabbioni – Marittima, a bordo di Motoscafi Gran Turismo.

Visitatori (presenze+escursionisti) per porte di accesso alla città (2007)

| Porta di accesso | Transiti | % |
|----------------------------|-------------------|---------------|
| Stazione S.Lucia | 8.467.000 | 39,19 |
| Venice ZTL | 2.699.000 | 12,49 |
| Airport Venezia | 2.484.000 | 11,50 |
| Bus di linea | 1.830.000 | 8,47 |
| VTP passeggeri | 1.278.000 | 5,92 |
| Punta Sabbioni Lancioni GT | 1.234.000 | 5,71 |
| P.le Roma Parking | 1.019.000 | 4,72 |
| Airport Treviso | 966.000 | 4,47 |
| Punta Sabbioni Actv-Atvo | 922.000 | 4,27 |
| Lido Actv | 466.000 | 2,16 |
| Terminal Fusina | 160.000 | 0,74 |
| Chioggia Actv | 79.000 | 0,37 |
| totale | 21.604.000 | 100,00 |

Chi Trasportiamo

Trasportiamo i gruppi di turisti organizzati, che arrivano sia a Venezia che a Punta Sabbioni, circa 80.000 pullman Gran Turismo all'anno solo nella Ztl Bus di Venezia, come dal prospetto allegato, e di questi, secondo le Associazioni di Categoria:

- 55% con destinazione Alberghi del Comune di Venezia, Mestre, Marghera e Lido Compresi;
- 40% Ordinari, ovvero che pernottano o provengono al di fuori dal Comune di Venezia;
- 5% In deroga a tariffa agevolata, ovvero che provengono da Porto, Aeroporto, o Stazione Ferroviaria.

I terminal di Tronchetto e Punta Sabbioni convogliano i Turisti organizzati in gruppi nel Bacino di San Marco dove sono presenti i pontili riservati ai Motoscafi Gran Turismo, davanti alla Caserma Cornoldi (3 pontili doppi, ovvero 6 cavane) e davanti all'Hotel Gabrielli (1 Pontile, 2 cavane)

Il Tema di oggi: Il Contenzioso dei Pontili

Fino al 2006 la gestione dei pontili per le imbarcazioni Gran Turismo era di competenza del Comune di Venezia, attraverso ASM, e si deve ulteriormente suddividere il periodo pre e post ticket imposta nel 2002 dalla Giunta Costa: prima di Luglio 2002 si pagava un canone di utilizzo dei pontili in base alla dimensioni dell'imbarcazione: ovvero il costo che gravava all'Amministrazione Comunale per la gestione e la manutenzione dei pontili di imbarco rendicontato puntualmente in Commissione e successivamente al Consiglio Comunale veniva ripartito tra gli operatori in base alla portata/dimensioni delle imbarcazioni accreditate presso ASM. Le modalità di pagamento per l'utilizzo dei pontili erano stabilite fino al 06/07/2002 in base ad un canone derivante da una tariffa calcolata in ragione della grandezza dell'imbarcazione:

Fino a 60 persone Lire 1.500.000 annui

Oltre 60 e fino a 130 persone Lire 2.500.000 annui

Imbarcazioni oltre 130 persone e a due piani Lire 3.500.00.

Da Luglio 2002, dopo la rivoluzione proposta dalla Giunta Costa, le proteste le manifestazioni ed il primo e unico sciopero della categoria (06 Luglio 2002), si adottò il concetto del "Ticket" a toccata ovvero l'introduzione di un importo da corrispondere al Comune di Venezia Attraverso ASM Spa che prevedeva la corresponsione di un ticket minimo (2,50 euro) per imbarcazione per ogni trasferimento nel territorio Comunale (San Marco/Tronchetto o viceversa) e 10 o 20 Euro se provenivano da Fuori Comune (Punta Sabbioni, Jesolo, Chioggia): questa differenza di tariffa era dovuta al fatto di non dover penalizzare gli operatori del Comune di Venezia, in quanto i Comuni limitrofi non avevano ancora applicato le ZTL Bus.-

Subito l'anno successivo questa tariffa è stata raddoppiata e mantenuta fino al 2006 anno in cui l'Amministrazione Comunale ha scelto di non essere più il gestore dei Pontili dei Motoscafi Gran Turismo e di rinunciare alle Concessioni Demaniali a favore dell'Autorità Portuale di Venezia: tutto questo con Delibera di Giunta n. 82 del 10 Febbraio 2006: l'Amministrazione Comunale rinunciava alla Gestione dei Pontili Gran Turismo a favore di Autorità Portuale attraverso la sua controllata Porto di Venezia Servizi Srl, la quale avrebbe corrisposto all'Amministrazione Comunale attraverso la sua controllata Vesta la somma di UN MILIONE DI EURO per la partecipazioni alle spese di gestione del servizio di raccolta rifiuti generato dai turisti utilizzatori delle strutture di approdo.

La somma di Un milione di Euro da corrispondersi annualmente non è mai arrivata nelle casse comunali ma ne è arrivata solamente un quarto ovvero 250.000,00 euro dopo la rivisitazione della Convenzione/Protocollo d'Intesa avvenuta con la Delibera di Giunta n. 10 del 12 Gennaio 2007 tutt'ora vigente e scaduta ormai da 4 anni, ma soprattutto dopo che ci si era resi conto che questo era il massimo ottenibile da un settore non sicuramente florido e impossibilitato ad aumentare le proprie tariffe per non andare fuori mercato vista la concorrenza dei taxi o del servizio pubblico.

La riforma dei Provveditorati ai Porti nel territorio dello Stato Italiano, avvenuta con la legge 84 del 1994, ha fatto in modo che i nuovi organismi dello Stato chiamati Autorità Portuali, potessero gestire ed organizzare i servizi connessi alle attività dei Porti e per quanto riguarda la nostra città in tutti i canali navigabili di Competenza dell'Autorità Marittima, ovvero dal Faro di Lido fino a Punta Sabbioni e fino al ponte Ferroviario di Santa Lucia passando attraverso il Bacino di San Marco il Canale della Giudecca il Bacino della Marittima ed i l Canale Colombuola che passa sotto il ponte della Libertà e arriva fino al Ponte Ferroviario che porta i Treni in Area Marittima alla Scomenzera .

Questo porta al nostro incontro di oggi perché:

con l'Ordinanza n. 66/06 del 27/05/2006 la Capitaneria di Porto di Venezia motivandola per ragioni di sicurezza, ha stabilito che:

“Art. 1 – Al fine di salvaguardare l'incolumità pubblica e la sicurezza delle imbarcazioni all'interno dei canali lagunari marittimi nonché di tutto l'ambito portuale, l'esercizio del trasporto passeggeri non di linea deve essere svolto utilizzando esclusivamente le strutture di approdo appositamente costruite e gestite da soggetti autorizzati con apposita concessione dall' Autorità Portuale di Venezia. Queste devono essere conformi a criteri di solidità e rispondenti alle vigenti norme antinfortunistiche e devono essere mantenute in efficienza dagli stessi concessionari.”

Significa che, tutte le imbarcazioni del trasporto pubblico non di linea, per cui non solo i Motoscafi Gran Turismo, ma anche motoscafi taxi, noleggio con conducente fino a 5 tonnellate di stazza lorda, noleggio con licenze di altri comuni, noleggio da diporto, trasporto persone in conto proprio devono essere soggetti all'ordinanza C.P. n. 66/06.-

Ma dopo la rinuncia da Parte dell'Amministrazione Comunale di cui ai già citati fatti del 2005-2006, le concessioni che riguardavano i Motoscafi Gran Turismo erano di competenza di Porto di Venezia Servizi Srl divenuta poi Nethun: pertanto la nostra categoria si è trovata nella condizione di dover dialogare con un gestore di fatto in regime di monopolio con determinazione autonoma delle tariffe, e senza la possibilità di alternative o di protesta, viste le pesanti sanzioni per chi non effettua le operazioni di imbarco/sbarco nelle strutture autorizzate in base all'Art 1174 del Codice della Navigazione (Mulle da 1032 a 6000 euro e sospensione dei titoli autorizzativi al personale di bordo).

Per il triennio 2007-2009 si è proceduto ad un contratto che prevedeva l'aumento progressivo del canone pagato nel 2006 (in base all'utilizzo dei pontili per toccate entro o fuori), con l'aumento di un ulteriore 40% (25+10+5) nel triennio.

Poi all'avvicinarsi della scadenza del 2009, Nethun disdettò tutti i contratti in essere con gli operatori in quanto aveva deciso una nuova modalità di tariffazione: non paghi più in base all'utilizzo – effettivo o forfettario – ma paghi in base a quanto la tua imbarcazione può trasportare.

Dopo questa comunicazione la categoria ha formalizzato le sue proteste, interessando l'Amministrazione Comunale, che subito ha richiesto a Nethun sia le motivazioni che il piano dei costi sostenuto per motivare questi aumenti che andavano a colpire soprattutto gli armatori di imbarcazioni con portata superiore a 50 persone. Nonostante gli sforzi prodotti dall'allora Capo di Gabinetto Calligaro e dall'attuale Consigliere Scarpa, dopo 40 giorni di stato di agitazione, con guardie private ed armate che impedivano lo sbarco a chi non fosse in regola, il 10 Febbraio 2010 ci è stato consigliato dall'Amministrazione di andare a firmare, in quanto era stato fatto tutto il possibile per far recedere Autorità Portuale dalla sua decisione: purtroppo senza successo.

Dal 2010 in poi, gli operatori si sono costituiti in una Associazione di Categoria, hanno intrapreso la strada legale, interessando anche il Ministero dei Trasporti e Anitrav l'Associazione nazionale di categoria, ha presentato ricorsi al Capo dello Stato e all'Antitrust che purtroppo avranno i tempi lunghi della giustizia. Nel frattempo siamo obbligati a sottostare alle regole e alle tariffe imposte solo per poter lavorare.

Queste le Tariffe previste per il 2014:

Utilizzo Pontili: Tronchetto – Bacino San Marco – Punta Sabbioni

Euro 162,65 per posto passeggero trasportabile:

Esempi di Portate e Tariffa Annuale per Imbarcazione:

Portata 40 Persone 6506,00 Portata 120 Persone 19518,00 Portata 200 Persone 32530,00

A questi si devono aggiungere ai 162,65 euro 10,00 – se non sono previsti aumenti – per poter utilizzare anche i Pontili della Marittima, totale Euro 172,65 che se moltiplicata per:

Portata 40 Persone 6906,00 Portata 120 Persone 20718,00 Portata 200 Persone 34530,00

Conclusioni:

I motoscafi Gran Turismo dal 2006 sono l'unica categoria di trasporto persone non di linea a Venezia, che per quanto riguarda gli approdi in acque marittime non hanno come interlocutore l'Amministrazione Comunale ma Autorità Portuale attraverso la sua controllata al 100% Nethun Spa.

Tutto questo in regime di monopolio e senza possibilità di poter ormeggiare in altri pontili in acque marittime in virtù dell'Ordinanza 66/2006 della Capitaneria di Porto che, per ragioni riconducibili alla sicurezza dei porti (Tronchetto, San Marco Cornoldi e Punta Sabbioni compresi) obbliga le suddette imbarcazioni a servirsi solo ed esclusivamente di pontili gestiti da Nethun Spa.

Sebbene siano acque di Competenza dell'Autorità Marittima ci sono due pesi e due misure: sotto le 5 tonnellate i pontili sono gestiti dal Comune di Venezia e fanno parte della tariffa annuale che ogni taxi paga per la manutenzione dei pontili (1500,00 euro anno), sopra le 10 tonnellate sono gestiti da Nethun Spa, a parità di titoli abilitativi, siano essi Licenze/Autorizzazioni del Comune di Venezia o Licenze rilasciate dalla Capitaneria di Porto, con le tariffe per un'imbarcazione da 120 posti pari a circa 20.000 euro.

Il Gran Turismo è un settore che non beneficia di contributi pubblici o privati, pertanto non è in grado di sostenere aumenti di tariffe per l'utilizzo delle strutture di approdo e tantomeno può chiederlo ai propri clienti – Agenzie Viaggio e Tour Operator che già devono pagare tariffe tra le più alte d'Italia per quanto riguarda la Ztl Bus e l'imposta di soggiorno.

“La nostra Associazione chiede a questa Amministrazione Comunale, di poter riacquisire la gestione dei Pontili per i Motoscafi Gran Turismo, per equiparare il nostro settore con titoli abilitativi superiori alle 10 tonnellate a quelli sotto le 5 tonnellate.

E' comunque intenzione dell'Associazione Gran Turismo nella Laguna di Venezia Trasporto Passeggeri, far valere le proprie ragioni presso tutte le Sedi competenti, per tutelare gli associati e la propria categoria e ridare a nostro avviso, uguali condizioni di concorrenza fra tutti gli operatori della Laguna di Venezia.

Vi ringrazio per l'attenzione.

Nei 2 prospetti che seguono, vengono evidenziati il Numero dei Pass Ztl Bus emessi dal Comune di Venezia dal 2008 al 2012, e in quello successivo le tariffe applicate a livello Nazionale

RILASCIO MENSILE PASS ZTL COMUNE DI VENEZIA 2008-2012

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| GENNAIO | 2.439 | 2.100 | 2.069 | 2.806 | 3.333 |
| FEBBRAIO | 3.275 | 3.539 | 3.575 | 3.613 | 3.762 |
| MARZO | 4.271 | 3.395 | 3.970 | 5.129 | 4.929 |
| APRILE | 6.449 | 5.967 | 6.246 | 7.024 | 7.307 |
| MAGGIO | 8.457 | 7.788 | 8.935 | 10.234 | 10.046 |
| GIUGNO | 7.475 | 6.079 | 7.733 | 9.149 | 8.834 |
| LUGLIO | 7.360 | 6.337 | 7.815 | 9.331 | 8.964 |
| AGOSTO | 6.105 | 5.615 | 6.857 | 7.962 | 8.115 |
| SETTEMBRE | 7.802 | 7.193 | 8.356 | 9.407 | 8.925 |
| OTTOBRE | 6.722 | 6.276 | 7.456 | 8.393 | 8.723 |
| NOVEMBRE | 3.460 | 3.461 | 4.411 | 4.553 | 4.508 |
| DICEMBRE | 2.446 | 2.541 | 2.891 | 3.127 | 3.321 |
| totale | 66.261 | 60.291 | 70.314 | 80.728 | 80.767 |

Il confronto sulle tariffe: Ticket d'ingresso (Principali città)

| città | Tariffa (euro/giorno) |
|------------------|-----------------------|
| | Min-Max |
| VENEZIA | 220/390 |
| FIRENZE | 165/400 |
| ROMA | 127/191 |
| PISA | 108/161 |
| MILANO | 130 |
| Cavallino | 145 |
| Treporti | |
| LUCCA | 80 |
| ASSISI | 72 |
| BOLOGNA | 50 |
| VERONA | 30 |
| SIENA | 85-110 |
| PERUGIA | 55 |
| URBINO | 25/50 |
| SIRACUSA | 50 |
| MANTOVA | 15/25 |

Il totale del **GETTITO ANNUO su Base nazionale** per l'accesso e la sosta dei bus turistici alle ZTL urbane ammonta a circa 80 mln di euro

Come vediamo Venezia risulta essere la città con l'introito più alto:

Venezia: € 15 mln a fronte di 80.767 pass venduti nel 2012

Roma: quasi € 9 mln nel 2012. Per il 2013 si prevede vendita di circa 114mila permessi giornalieri e di oltre 1130 abbonamenti

Firenze: oltre € 12 mln i permessi venduti nel 2012 ammontano a 75-80mila

Pisa: € 5,7 mln

Siena: € 3 mln

Flusso di vendite dei ticket bus

La vendita di ticket bus nelle principali città d'arte – Roma, Firenze, Venezia - segue un **flusso stagionale**, tende ad aumentare a partire dal mese di marzo (gite scolastiche), i picchi si registrano nei mesi di aprile-maggio e di settembre-ottobre; Il calo più marcato si riscontra nei mesi di dicembre-gennaio.